

Số: /KL-UBND

Hải Dương, ngày tháng 6 năm 2021

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng
và bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình

Ngày 18/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ký Quyết định số 873/QĐ-UBND thanh tra đột xuất việc chấp hành pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng và bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình, thị trấn Lai Cách, huyện Cẩm Giàng.

Đoàn thanh tra liên ngành của tỉnh đã tiến hành thanh tra từ ngày 25/3-20/4/2021. Căn cứ báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra, hồ sơ thu thập, kết quả đo đạc hiện trạng do Trung tâm Tài nguyên và Môi trường - Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện (*trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất ngày 10/4/2021*), ý kiến tham gia tại cuộc họp giao ban Lãnh đạo UBND tỉnh ngày 31/5/2021, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận như sau:

I. SƠ LƯỢC VỀ CÔNG TY CỔ PHẦN GIÀY CẨM BÌNH

Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình (*sau đây gọi tắt là Công ty*) tiền thân là doanh nghiệp nhà nước - Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng, sau đó là Công ty Dệt may Cẩm Bình Hải Hưng, được chuyển đổi mô hình thành Công ty cổ phần theo Quyết định số 2940/QĐ-UB ngày 25/9/2000 của UBND tỉnh. Hiện Công ty sử dụng 700 lao động, hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, mã số 0800236734 do Phòng Đăng ký kinh doanh Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh cấp, đăng ký lần đầu ngày 06/10/2000, đăng ký thay đổi lần thứ 5 ngày 11/6/2018, trụ sở của Công ty tại thị trấn Lai Cách, huyện Cẩm Giàng, người đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Trọng Tiến - Chủ tịch Hội đồng quản trị.

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đang quản lý, sử dụng 75.378,8m² đất (*khu tập thể 1.025,7m² ở phía Nam Quốc lộ 5A, khu nhà máy 74.353,1m² ở phía Bắc Quốc lộ 5A*), trong đó:

- Khu tập thể chưa có thủ tục về đất.

- Khu nhà máy gồm:

+ 49.834,5m² đã có thủ tục về đất, đang sử dụng để sản xuất gia công giày (*đã có thủ tục đầu tư*), sản xuất bao bì carton (*chưa có thủ tục đầu tư, thủ tục bảo vệ môi trường*), một phần sản xuất gạch ceramic (*chưa có thủ tục đầu tư*); 2.921m² hành lang Quốc lộ 5A Công ty được UBND tỉnh tạm giao quản lý.

+ 21.597,6m² đang sử dụng để sản xuất gạch ceramic nhưng chưa có các thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Đối với khu tập thể

Khu tập thể có nguồn gốc được UBND tỉnh có Quyết định số 610/QĐ/UB ngày 28/7/1991 thu hồi của Xí nghiệp cung ứng thiết bị phụ tùng cơ khí nông nghiệp và giao cho Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng để xây dựng khu tập thể và làm nhà ở cho cán bộ công nhân viên, diện tích 10.430m², Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng phải đền bù đất đai, tài sản, hoa màu, công sức cải tạo cho đơn vị bị thu hồi đất.

Sau khi được giao đất, phần lớn diện tích đã được Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng để cho cán bộ công nhân viên, người lao động sử dụng, nhiều trường hợp sau đó được UBND huyện Cẩm Giàng xử lý hợp pháp hóa, cấp GCNQSD đất (theo Báo cáo số 84/BC-UBND ngày 27/4/2021 của UBND huyện Cẩm Giàng, UBND huyện đã cấp GCNQSD đất cho 80/101 hộ gia đình cá nhân, diện tích 6.510,8/8.087m², 21 hộ gia đình, cá nhân còn lại UBND huyện đang tiếp tục xem xét), diện tích thực tế khu tập thể còn lại là 1.025,7m².

Thực tế từ thời điểm cổ phần hóa tháng 9/2000 đến nay, Công ty chỉ còn quản lý 1.025,7/10.430 m² khu tập thể nhưng không thể hiện việc sử dụng diện tích này trong phương án cổ phần hóa được phê duyệt và chưa thực hiện thủ tục để được giao đất, thuê đất và chưa kê khai, thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất theo quy định của pháp luật.

Hiện trạng việc quản lý, sử dụng đất tại khu tập thể như sau:

- Theo Danh sách do UBND thị trấn Lai Cách lập ngày 15/4/2021, khu tập thể hiện đang có 26 hộ gia đình, cá nhân sử dụng 34/40 gian tập thể. Qua thanh tra phát hiện trong quá trình sử dụng, một số hộ gia đình, cá nhân đã cải tạo, coi nới 02 gian tập thể diện tích 109,75m², xây mới 01 nhà ở 02 tầng diện tích 37,45m², cải tạo 03 nhà bếp diện tích 19,19m² nhưng không xin phép Công ty, UBND thị trấn Lai Cách.

- Công ty là đơn vị quản lý khu tập thể nhưng việc quản lý chưa chặt chẽ, chưa nắm vững danh sách, số lượng người lao động đang sử dụng nhà tập thể, chưa nắm vững số lượng các gian nhà tập thể thực tế đang sử dụng (tại Công ty hiện nay chỉ có danh sách Công ty cho 13 cá nhân sử dụng 18 gian tập thể, chưa nắm được danh sách và việc sử dụng nhà của 13 hộ gia đình, cá nhân còn lại).

Như vậy:

- Khu tập thể Công ty đang quản lý có diện tích hiện trạng 1.025,7m², nguồn gốc là đất Nhà nước giao Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng (doanh nghiệp Nhà nước) từ năm 1991 (giao đất không thu tiền sử dụng đất) để làm khu tập thể, nhà ở cho người lao động, khi Xí nghiệp cổ phần hóa không kê khai diện tích này vào phương án cổ phần hóa, Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình cũng không làm thủ tục thuê đất nên nay theo quy định tại khoản 2 Điều 97 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công 2017, khoản 1 điều 1 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công thì

diện tích này được xác định là tài sản công và thuộc diện phải thực hiện sắp xếp, xử lý.

- Công ty quản lý diện tích 1.025,7m² khu tập thể đúng mục đích theo Quyết định số 610 QĐ/UB ngày 28/7/1991 của UBND tỉnh nhưng việc quản lý chưa chặt chẽ, để một số trường hợp cải tạo, xây dựng công trình không có thủ tục theo quy định của pháp luật xây dựng.

(Trong quá trình thanh tra, Công ty có Công văn số 29-CV/GCB ngày 16/4/2021 gửi Thường trực Tỉnh ủy, UBND tỉnh thừa nhận thiếu sót và đề nghị cho phép Công ty quy hoạch khu đất này lập dự án nhà ở tập thể phục vụ công nhân).

2. Đối với khu nhà máy

2.1. Việc chấp hành pháp luật về đầu tư

- *Đối với hoạt động sản xuất, gia công giày:*

Tại thời điểm cổ phần hóa tháng 9/2000, Công ty đang hoạt động sản xuất, gia công giày với 02 dây chuyền sản xuất giày thể thao với tổng công suất 1.200.000 đôi/năm; 01 dây chuyền sản xuất giày vải, công suất 700.000 đôi/năm; 01 phân xưởng sản xuất đế giày, công suất 1.200.000 đôi/năm. Đến năm 2002, Công ty lập Báo cáo dự án khả thi đầu tư thêm 02 dây chuyền sản xuất giày thể thao, công suất 1.000.000 đôi/năm và được lãnh đạo UBND tỉnh bút phê chấp thuận tại Công văn số 41/VP ngày 08/7/2002 của Công ty.

Tại thời điểm thanh tra, Công ty chỉ hoạt động 01 dây chuyền sản xuất giày thể thao, công suất thực tế 700.000 đôi/năm đặt tại nhà xưởng 5.732m² và một số nhà kho trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê.

- *Đối với hoạt động sản xuất bao bì carton:* Công ty bắt đầu hoạt động sản xuất bao bì carton từ năm 2015 (*sử dụng giấy cuộn mua sẵn làm nguyên liệu sản xuất*), sản phẩm bao bì phục vụ trước tiên cho việc đóng gói sản phẩm giày và gạch ceramic của Công ty, một phần xuất bán. Tại thời điểm thanh tra, Công ty có 01 dây chuyền sản xuất, công suất 100 tấn sản phẩm/tháng đặt tại nhà xưởng 4.985m² trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất, gia công giày và chưa thực hiện thủ tục về đầu tư đối với hoạt động này.

- *Đối với hoạt động sản xuất gạch ceramic:*

Từ năm 2008, Công ty đầu tư thêm dây chuyền sản xuất gạch ceramic, vừa hoạt động vừa lập dự án đầu tư báo cáo UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư (*Công ty đã bị Chánh Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư xử phạt vi phạm hành chính 12 triệu đồng theo Quyết định số 1491/QĐ-TTr ngày 12/8/2009 do đầu tư xây dựng, sản xuất gạch khi dự án chưa được chấp thuận*).

Sau khi xem xét dự án đề xuất của Công ty, ngày 19/5/2010, Văn phòng UBND tỉnh có Thông báo số 76/TB-VP về ý kiến kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 14/5/2010, trong đó có nội dung:

"...Chỉ chấp thuận dự án đầu tư với quy mô giai đoạn 1 là 03 triệu m²/năm, thời hạn hoạt động tối đa là 5 năm (theo quy hoạch sản xuất vật liệu đến

năm 2015 nhà máy gạch ceramic này phải di chuyển), trường hợp không đảm bảo về môi trường đối với khu dân cư lân cận thì phải di chuyển sớm hơn.

Dự án phải được lập báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt trước khi xin cấp phép xây dựng. Nhà đầu tư phải hoàn thành các công trình xử lý chất thải, bảo vệ môi trường đúng thời hạn trong báo cáo đánh giá tác động môi trường và các chỉ tiêu kết quả quan trắc môi trường đạt yêu cầu thì nhà máy mới được phép đi vào hoạt động.

Giao Sở Kế hoạch & ĐT thông báo cho nhà đầu tư biết, nếu chấp thuận các điều kiện trên thì mới hoàn chỉnh hồ sơ trình cấp Giấy chứng nhận đầu tư cho dự án... ”.

Do Công ty vẫn tiếp tục đề nghị UBND tỉnh chấp thuận dự án sản xuất gạch ceramic với thời hạn 25 năm nên Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì kiểm tra, có Công văn số 719/CV-KHĐT-TĐĐT ngày 04/5/2011 báo cáo, xin chủ trương UBND tỉnh nhưng không được UBND tỉnh cho ý kiến đồng ý.

Ngày 19/4/2016, Công ty tiếp tục có Công văn số 89/CV-KH-XNK báo cáo, đề nghị UBND tỉnh chấp thuận dự án sản xuất gạch ceramic.

Đến tháng 3/2017, Công ty có hồ sơ đề xuất Dự án điều chỉnh mở rộng Nhà máy sản xuất giày dép xuất khẩu (*trong đó có hoạt động sản xuất gạch ceramic*). Ngày 14/4/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Thông báo số 466/SKHĐT-TĐĐT gửi Công ty với nội dung cho biết đề xuất sản xuất gạch ceramic của Công ty không phù hợp quy hoạch và thực tế hoạt động này đã quá thời hạn theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 76/TB-VP ngày 19/5/2010 (*tối đa là 05 năm*); đề nghị Công ty điều chỉnh hoạt động sản xuất gạch ceramic sang hoạt động khác.

Sau khi nhận được Thông báo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Công ty tiếp tục có Công văn số 116/KHCT ngày 18/5/2017 đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư trình UBND tỉnh phê duyệt Dự án của Công ty với thời gian đến năm 2028.

Trên thực tế, Công ty vẫn hoạt động sản xuất gạch ceramic liên tục từ năm 2008 đến khi bị tạm dừng hoạt động theo yêu cầu của UBND tỉnh tại Công văn số 369/UBND-VP ngày 03/02/2021.

Tại thời điểm thanh tra, Công ty có 02 dây chuyền sản xuất gạch, gồm: 01 dây chuyền sản xuất gạch ốp, công suất thực tế 1.600.000m² sản phẩm/năm, 01 dây chuyền sản xuất gạch lát công suất thực tế 1.400.000m² sản phẩm/năm và vẫn đang tạm dừng hoạt động theo đúng yêu cầu của UBND tỉnh, trong đó có dây chuyền sản xuất gạch lát và một bộ phận dây chuyền sản xuất gạch ốp hoạt động trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất, gia công giày.

Như vậy, hiện nay Công ty có 03 hoạt động sản xuất, trong đó:

- Hoạt động sản xuất, gia công giày là hoạt động liên tục từ trước khi cổ phần hóa đến nay và đã có thủ tục đầu tư; hoạt động sản xuất gạch ceramic liên tục từ năm 2008, hoạt động sản xuất bao bì carton liên tục từ năm 2015 nhưng không có thủ tục đầu tư được UBND tỉnh chấp thuận.

- Hoạt động sản xuất gạch ceramic và hoạt động sản xuất bao bì carton

trên một phần diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất, gia công giấy không đúng phương án cổ phần hóa được phê duyệt, không đúng dự án đầu tư mở rộng được UBND tỉnh chấp thuận năm 2002.

2.2. Việc chấp hành pháp luật đất đai, xây dựng

2.2.1. Việc thực hiện thủ tục về đất

Khu nhà máy có tổng diện tích 74.353,1m² gồm:

- 49.834,5m² Công ty được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất, gia công giấy, trong đó:

+ 25.549m² được thuê theo Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 09/5/2001, thời hạn 30 năm (đến ngày 09/5/2031), đã ký Hợp đồng thuê đất số 117/HĐ-TĐ ngày 18/12/2001 với Sở Địa chính (nay là Sở Tài nguyên và Môi trường), đã được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số U 317419 ngày 25/6/2002.

+ 24.285,5m² được thuê theo Quyết định số 4442/QĐ-UB ngày 29/10/2002, thời hạn 29 năm (đến ngày 09/5/2031), đã ký hợp đồng thuê đất số 277/HĐ-TĐ ngày 05/6/2003 với Sở Địa chính, đã được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số U 317554 ngày 19/6/2003.

- 2.921m² hành lang Quốc lộ 5A Công ty được UBND tỉnh giao tạm thời quản lý, sử dụng (Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 09/5/2001 và Quyết định số 4442/QĐ-UB ngày 29/10/2002).

- 21.597,6m² Công ty sử dụng liên tục từ năm 2007 để sản xuất gạch ceramic nhưng không có thủ tục về đất theo quy định. Khu đất này nằm tiếp giáp phía Bắc, phía Tây diện tích đất Công ty được UBND tỉnh cho thuê và gồm 02 phần:

+ 16.418m² nguyên là đất UBND Cẩm Giàng có Quyết định số 354/QĐ-UBND ngày 04/7/2007 cho hộ bà Phạm Thị Lan thuê để xây dựng cơ sở sản xuất kinh doanh vật liệu xây dựng và chất đốt, sau khi được thuê đất, bà Lan không xây dựng nhà xưởng mà ký hợp đồng hợp tác kinh doanh số 09/HĐ ngày 15/8/2007 với Công ty để Công ty đầu tư xây dựng nhà xưởng, kho bãi, lắp đặt dây chuyền sản xuất gạch men; do hộ bà Lan không có khả năng thực hiện dự án, có đơn trả lại đất, UBND huyện Cẩm Giàng có Quyết định số 1961/QĐ-UBND ngày 11/11/2009 thu hồi đất của hộ bà Lan giao UBND thị trấn Lai Cách quản lý. Nhưng thực tế, Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình vẫn quản lý, sử dụng để sản xuất gạch ceramic liên tục từ đó, các ngày 12/11/2009, 08/7/2016 đã có 02 đơn xin thuê đất, được UBND thị trấn Lai Cách, UBND huyện Cẩm Giàng xác nhận nhưng do vướng mắc về mục đích sản xuất gạch ceramic (đã nêu ở mục II.1) nên Công ty chưa được UBND tỉnh quyết định cho thuê đất.

+ 5.179,6m² thuộc quy hoạch đường cụm công nghiệp, mương, đất khó canh tác mà UBND huyện Cẩm Giàng đã giải phóng mặt bằng, thu hồi, giao UBND thị trấn Lai Cách quản lý, nhưng thực tế bà Lan, sau đó là Công ty đã quản lý, sử dụng liên tục từ năm 2007 đến nay.

Như vậy, trong tổng diện tích 74.353,1m² khu nhà máy của Công ty có 52.555,5m² Công ty đã có thủ tục thuê đất, giao đất theo quy định, còn lại 21.597,6m² Công ty sử dụng liên tục từ năm 2007 đến nay nhưng không có thủ tục về đất theo quy định.

2.2.2. Việc sử dụng đất, xây dựng công trình

- Đối với diện tích 49.834,5m² Công ty được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất, gia công giấy, hiện trạng có 23 công trình xây dựng, lắp đặt với tổng diện tích khoảng 46.274m², trong đó Công ty sử dụng khoảng 4.985m² nhà xưởng để sản xuất bao bì carton, khoảng 14.696 m² nhà xưởng để sản xuất gạch ceramic, còn lại là các nhà xưởng để phục vụ sản xuất gia công giấy, khu văn phòng Công ty, đường nội bộ và các công trình phụ trợ.

- Đối với diện tích 2.921m² hành lang Quốc lộ 5A, hiện trạng có tường bao, cổng ra vào Công ty, 04 lán xe khung thép mái tôn diện tích 1.545m²; 02 nhà kho khung thép mái tôn 122m² và một phần 02 ao đã được xây kè bờ diện tích 702m².

- Đối với diện tích 21.597,6m² Công ty đang sử dụng chưa có thủ tục về đất, hiện trạng có 20 công trình xây dựng, lắp đặt, bố trí trên tổng diện tích khoảng 17.297m² (gồm 01 phần xưởng sản xuất gạch ốp 1.164m²; xưởng nghiền xương 1.911m², nhà để nguyên liệu 2.610m²; nhà nghiền nguyên liệu 913m²; khu chế bản 1.033m²; phòng kỹ thuật 299m²; khu nghiền men 299m²; khu xử lý nước thải 403m²; bể chứa nước sau xử lý 980m²; nhà để than 285m²; khu trạm hóa khí 766m²; bãi tập kết nguyên liệu ngoài trời 5.802m²,... và một số công trình phụ trợ khác), còn lại là đường đi, tường bao.

- Công ty không có quy hoạch mặt bằng chi tiết xây dựng đối với khu vực nhà máy, 51 công trình xây dựng, lắp đặt, bố trí trong khu vực nhà máy hiện nay Công ty đều không có hoặc không lưu giữ được hồ sơ thiết kế, giấy phép xây dựng, cụ thể:

+ 20 công trình xây dựng, lắp đặt, bố trí trên diện tích đất chưa có thủ tục có 01 nhà để nguyên liệu 2.610m² xây dựng từ tháng 01/2021, các công trình còn lại xây dựng lắp đặt từ năm 2008 và đều không có giấy phép xây dựng.

+ 31 công trình xây dựng, lắp đặt còn lại có 01 nhà nghiền men 240m², 01 nhà để máy nén khí 34m², 01 trạm biến áp 168m², 03 kho 2.667m² (trong đó có 01 kho 474m² nằm trong hành lang đường điện) được xây dựng, lắp đặt mới, 03 xưởng sản xuất gạch ốp, gạch lát, bao bì carton được cải tạo, mở rộng thêm 6.167m² từ các xưởng cũ và đều không có giấy phép xây dựng, cải tạo; còn lại là các công trình đã có từ trước thời điểm cổ phần hóa hoặc trước khi được UBND tỉnh cho thuê đất, đến nay Công ty không lưu giữ được hồ sơ xây dựng.

2.2.3. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất

- Theo báo cáo của Công ty và tài liệu do Công ty cung cấp cho thấy, Công ty đã nộp đủ tiền thuê đất, thuê sử dụng đất phi nông nghiệp đối với 02 vị trí đất tổng diện tích 49.834,5m² được UBND tỉnh cho thuê theo Quyết định số

1155/QĐ-UB ngày 09/5/2001 và số 4442/QĐ-UB ngày 29/10/2002; trong đó từ năm 2015-2020 đã nộp tổng số tiền thuê đất là 2.495.984.000 đồng (theo Quyết định số 1892/QĐ-STC ngày 21/9/2011 của Sở Tài chính, số tiền thuê đất phải nộp từ năm 2011-2015 là 431.024.000 đồng/năm; theo Thông báo số 4876/TB-CT ngày 27/9/2016 của Cục Thuế tỉnh, số tiền thuê đất phải nộp từ năm 2016-2020 là 412.991.755 đồng/năm); tổng số tiền thuế sử dụng đất phi nông nghiệp là 67.161.754 đồng.

- Công ty chưa kê khai, thực hiện các nghĩa vụ tài chính về đất đối với diện tích 5.179,6m² UBND thị trấn Lai Cách quản lý nhưng thực tế Công ty đã sử dụng từ năm 2007 đến nay, đồng thời cũng chưa kê khai, thực hiện các nghĩa vụ tài chính về đất đối với diện tích 16.418m² UBND thị trấn Lai Cách quản lý nhưng thực tế Công ty đã sử dụng từ năm 2009 đến nay; tổng số tiền tạm tính đối với diện tích 21.597,6m² từ tháng 11/2009 đến tháng 3/2021 là 2.213.766.599 đồng (2.178.486.919 đồng tiền thuê đất, 35.279.680 đồng tiền thuế sử dụng đất phi nông nghiệp).

2.3. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường

2.3.1. Về thủ tục bảo vệ môi trường:

- Đối với hoạt động sản xuất, gia công giấy: Công ty đã lập Báo cáo Đánh giá tác động môi trường (ĐTM) cho dự án với quy mô, công suất: 1.200.000 đôi giấy thể thao/năm; 1.200.000 đôi đế cao su/năm; 700.000 đôi giấy vải xuất khẩu/năm, được Sở Khoa học, công nghệ và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 41/QĐ-MT ngày 05/6/2000. Tuy nhiên, Công ty chưa lập Báo cáo ĐTM trình cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt khi đầu tư mở rộng thêm 02 dây chuyền sản xuất giấy thể thao năm 2002.

- Đối với hoạt động sản xuất gạch ceramic: Công ty đã lập Đề án bảo vệ môi trường chi tiết dự án với quy mô 01 dây chuyền sản xuất gạch ốp, lát công suất 3.000.000m²/năm, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 150/QĐ-STNMT ngày 17/12/2009; Sau khi Công ty đầu tư các công trình xử lý môi trường, đã được Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, cấp Giấy xác nhận hoàn thành việc thực hiện Đề án bảo vệ môi trường số 61/GXN-STNMT ngày 20/5/2014.

- Đối với hoạt động sản xuất bao bì carton: Công ty chưa có Kế hoạch bảo vệ môi trường được xác nhận cho hoạt động này.

- Công ty đã thực hiện đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, được Chi cục bảo vệ môi trường cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, mã số QLCTNH: 30.000200.T ngày 04/11/2010.

2.3.2. Các biện pháp bảo vệ môi trường trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của Công ty

- Đối với hoạt động sản xuất, gia công giấy: Công ty đã cơ bản thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường theo đúng nội dung Báo cáo ĐTM được phê duyệt: Lắp đặt nhà xưởng thông thoáng, bố trí quạt thông gió, quạt công nghiệp

để giảm thiểu tiếng ồn, hơi dung môi phát sinh từ hoạt động của máy móc, công đoạn chặt may, gò ráp giấy. Tuy nhiên Công ty chưa lắp đặt hệ thống thu gom, xử lý bằng than hoạt tính để xử lý hơi dung môi từ công đoạn gò ráp giấy theo đúng nội dung Báo cáo ĐTM được phê duyệt.

- Đối với hoạt động sản xuất bìa carton: Công ty bố trí nhà xưởng cao, thông thoáng, có lắp đặt quạt thông gió, quạt công nghiệp; đầu tư hệ thống quạt hút, bể nước, ống khói để thu gom, xử lý khí thải từ lò hơi đốt than; đầu tư bể 03 ngăn thể tích $4,5\text{m}^3$ để lắng, lọc, nước thải từ việc rửa khay keo dán giấy (*keo làm từ bột sắn*) khoảng $01\text{m}^3/\text{tháng}$, nước thải sau xử lý được bơm vào hồ sinh học của Công ty để tái sử dụng cho hoạt động sản xuất gạch, cặn keo định kỳ 02 tháng/lần thu gom trộn làm nguyên liệu sản xuất gạch ceramic.

- Đối với hoạt động sản xuất gạch ceramic: Công ty đã cơ bản thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường theo đúng nội dung Đề án bảo vệ môi trường được phê duyệt: bố trí quạt thông gió, quạt công nghiệp; lắp đặt chụp hút, ống khói tại công đoạn sấy mộc, nung gạch, lắp đặt các cyclon, bể đập nước, ống khói để gom, xử lý khí thải, bụi từ khu vực tháp sấy phun; xây dựng hệ thống rãnh thu, bể chứa 2.700m^3 (*có đáy chống thấm*), bể chứa 108m^3 để thu gom nước thải từ hoạt động nghiền men, chế bản, nghiền, khuấy liệu và nước mưa chảy tràn từ khu vực bãi nguyên liệu, nước thải trạm khí hóa than để lắng và tuần hoàn sử dụng lại cho hoạt động sản xuất; ngoài ra, Công ty đã chủ động lắp đặt thêm hệ thống lọc bụi túi để xử lý bụi phát sinh từ công đoạn mài cạnh.

- Các hoạt động sản xuất của Công ty phát sinh các chất thải chủ yếu gồm:

+ Khí thải được xử lý theo từng hoạt động sản xuất nêu trên.

+ Chất thải nguy hại (*theo Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại khoảng $558\text{kg}/\text{năm}$*), chủ yếu gồm bóng đèn huỳnh quang thải, giẻ lau dính dầu mỡ, dầu động cơ thải, giẻ lau dính mực in, hộp mực in được Công ty thu gom, phân loại và lưu giữ tạm thời trong kho chất thải nguy hại kín có mái che, biển báo, dấu hiệu cảnh báo, mã chất thải để định kỳ chuyển giao cho đơn vị có chức năng vận chuyển, xử lý.

+ Chất thải công nghiệp thông thường chủ yếu gồm: ba via, vải vụn, bìa, giấy vụn (*từ công đoạn sản xuất giấy, bao bì carton*); gạch hỏng, xỉ than, bùn tại bể chứa nước thải sản xuất (*từ công đoạn sản xuất gạch*). Trong đó gạch hỏng, xỉ than được thu gom sử dụng làm vật liệu san lấp và bán cho cá nhân có nhu cầu, bùn thải sau khi hút lên được tái sử dụng làm nguyên liệu sản xuất gạch; chất thải còn lại được thu gom chứa trong kho kín để định kỳ chuyển giao cho đơn vị có chức năng vận chuyển xử lý theo hợp đồng.

+ Nước thải sinh hoạt, gồm có nước thải khu vệ sinh và nước thải khu nhà ăn, tổng lưu lượng $15\text{m}^3/\text{ngày đêm}$. Trong đó nước thải các khu vệ sinh được xử lý qua bể phốt và nước thải nhà ăn (*đã qua hố ga để loại bỏ rác, thức ăn thừa*) được gom vào 02 bể chứa (*thể tích 21m^3*) được bơm vào bồn sục khí (*thể tích $1,5\text{m}^3$*), bồn chứa $1,5\text{m}^3$ trước khi chảy vào ao sinh học 2.408m^3 (*hồ cứng đáy, sục khí và thả bèo tây*) để sử dụng tuần hoàn hoạt động sản xuất gạch.

+ Chất thải sinh hoạt phát sinh từ khu nhà ăn, văn phòng được Công ty thu gom, chuyển giao cho Tổ vệ sinh môi trường thôn Hoàng Đường, thị trấn Lai Cách vận chuyển đi xử lý hàng ngày.

- Nước mưa chảy tràn được thu gom vào rãnh thoát có bố trí hố ga trước khi chảy vào hệ thống thoát nước chung của khu vực.

2.3.3. Việc chuyển giao, xử lý chất thải

Đoàn thanh tra kiểm tra ngẫu nhiên hồ sơ chuyển giao, xử lý chất thải nguy hại, chất thải công nghiệp thông thường và chất thải sinh hoạt các năm 2018, 2019, 2020, kết quả:

- Đối với chất thải nguy hại và chất thải công nghiệp thông thường:

+ Công ty ký các hợp đồng số 18/2018/HĐCN/URENCO 11 ngày 02/01/2018, số 52/2019/HĐCN/URENCO 11 ngày 31/12/2018; số 730/2019/HĐCN/URENCO 11 ngày 09/12/2019; số 579/2020/HĐCN/URENCO 11 ngày 31/12/2020 thuê Công ty cổ phần Môi trường đô thị và công nghiệp 11- Urenco 11 (đơn vị được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép xử lý chất thải nguy hại) để định kỳ, thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải nguy hại, chất thải công nghiệp thông thường của Công ty.

Công ty đã chuyển giao tổng số 1.530 kg chất thải nguy hại (năm 2018 chuyển giao 01 lần vào ngày 06/7/2018, tổng khối lượng 341 kg; năm 2019 chuyển giao 02 lần vào các ngày 18/4/2019, 05/11/2019, tổng khối lượng 646 kg; năm 2020 chuyển giao 02 lần vào các ngày 28/5/2020, 19/11/2020, tổng khối lượng 543kg), gồm có giẻ lau, vật liệu dính thành phần nguy hại, dầu động cơ, bóng đèn huỳnh quang, thùng keo, thùng đựng dầu và 6.777 kg chất thải rắn công nghiệp thông thường (năm 2018 khối lượng 1.670 kg, năm 2019 khối lượng 2.565 kg, năm 2020 khối lượng 2.542 kg), chủ yếu gồm ba via cao su, dầu mẫu bavaria, sản phẩm hỏng, vải vụn, giả da, bao bì carton,...Việc chuyển giao, xử lý chất thải đã được lập, sử dụng chứng từ chất thải nguy hại theo quy định.

- Công ty ký Hợp đồng số 17-2017/HĐ ngày 01/6/2017 với Tổ vệ sinh môi trường thôn Hoàng Đường, thị trấn Lai Cách để Tổ vệ sinh thường xuyên thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải sinh hoạt của Công ty.

2.3.4. Về quan trắc môi trường định kỳ

Từ khi có Báo cáo ĐTM (năm 2000), Đề án bảo vệ môi trường được xác nhận (năm 2009), Công ty đã thực hiện việc quan trắc môi trường định kỳ hàng năm. Kiểm tra cụ thể từ năm 2018 đến thời điểm thanh tra (tháng 4/2021) thấy:

- Công ty thực hiện quan trắc 02 lần/năm nhưng năm 2018 chưa đúng tần suất 06 tháng/lần (Công ty thực hiện vào các tháng 3, 12).

- Nhiều đợt quan trắc thiếu vị trí, thiếu thông số: Các đợt quan trắc đều thiếu mẫu khí tại khu vực tập kết nguyên liệu của dây chuyền sản xuất gạch ốp; đợt tháng 3/2018 thiếu thông số Zn trong mẫu nước thải; các đợt tháng 12/2018, 5/2019, 12/2019, 6/2020, 11/2020 thiếu thông số $\text{NH}_4^+\text{-N}$, Zn trong mẫu nước thải.

- Có đợt quan trắc có thông số vượt quy chuẩn cho phép: Mẫu nước thải đợt quan trắc định kỳ tháng 3/2018 có thông số $\text{NH}_4^+\text{-N}$ vượt Quy chuẩn; mẫu khí thải tại ống khói lò hơi dây chuyền sản xuất bao bì carton đợt quan trắc đợt xuất tháng 12/2020 có thông số SO_2 vượt quy chuẩn (*Công ty đã bị Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử phạt 30 triệu đồng*).

2.3.5. Về báo cáo định kỳ và kê khai, nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải

Công ty đã thực hiện việc báo cáo định kỳ trong hoạt động bảo vệ môi trường và kê khai, nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải đến hết năm 2020.

III. KẾT LUẬN

Căn cứ quy định pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng, bảo vệ môi trường và kết quả thanh tra, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận việc chấp hành pháp luật đầu tư, đất đai, xây dựng và bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình như sau:

1. Ưu điểm

- Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình là doanh nghiệp nhà nước được cổ phần hóa đã có nhiều cố gắng trong sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm cho khoảng 700 lao động.

- Quản lý, sử dụng 1.025,7m² đất khu tập thể đúng mục đích theo Quyết định số 610/QĐ/UB ngày 28/7/1991 của UBND tỉnh.

- Hoạt động sản xuất, gia công giấy của Công ty phù hợp phương án cổ phần hóa được UBND tỉnh phê duyệt, có thủ tục đầu tư phù hợp với Nghị định số 52/1999/NĐ-CP ngày 08/7/1999 của Chính phủ về việc ban hành quy chế quản lý đầu tư và xây dựng và Nghị định số 12/2000/NĐ-CP ngày 05/5/2000 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 52/1999/NĐ-CP.

- Công ty đã thực hiện thủ tục thuê đất, nộp tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với diện tích 49.834,5m² được UBND tỉnh cho thuê theo Quyết định số 1155/QĐ-UB ngày 09/5/2001 và số 4442/QĐ-UB ngày 29/10/2002.

- Công ty đã có Báo cáo Đánh giá tác động môi trường được phê duyệt đối với hoạt động sản xuất, gia công giấy; có Đề án bảo vệ môi trường chi tiết được xác nhận đối với hoạt động sản xuất gạch ceramic; đã thực hiện việc đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại; đã kê khai nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải; đã đầu tư xây dựng công trình xử lý môi trường và trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh có biện pháp quản lý các chất thải phát sinh cơ bản theo báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường đã được phê duyệt, xác nhận; các thông số quan trắc khí thải từ hoạt động sản xuất giấy, gạch ceramic từ năm 2018 đến nay đạt quy chuẩn môi trường cho phép.

2. Tồn tại, vi phạm

2.1. Về lĩnh vực đầu tư

Hoạt động sản xuất gạch ceramic từ năm 2008 và hoạt động sản xuất bao bì carton từ năm 2015 là hoạt động phát sinh so với phương án cổ phần hóa được UBND tỉnh phê duyệt nhưng chưa có quyết định chủ trương đầu tư của UBND tỉnh, chưa đúng quy định tại khoản 2 điều 45 Luật Đầu tư năm 2005 và điểm a Khoản 1 Điều 32 Luật Đầu tư năm 2014.

2.2. Về lĩnh vực đất đai, xây dựng

- Quản lý 1.025,7m² khu tập thể từ khi cổ phần hóa (*tháng 9/2000*) đến nay nhưng không đăng ký, chưa thực hiện thủ tục về đất theo các quy định tại điều 79 Luật Đất đai 1993, các điều 46, 107 Luật Đất đai 2003, các điều 95, 170 Luật Đất đai 2013.

- Diện tích 1.025,7m² khu tập thể đến nay được xác định là tài sản công nhưng Công ty chưa báo cáo với cơ quan Nhà nước có thẩm quyền để được chỉ đạo xử lý theo quy định của pháp luật về quản lý, xử lý tài sản công. Quá trình quản lý diện tích đất này từ khi cổ phần hóa tháng 9/2000 đến nay chưa chặt chẽ, chưa kịp thời phát hiện, ngăn chặn đối với các trường hợp coi nói gian tập thể, xây mới nhà ở tại khu tập thể Công ty.

- Sử dụng 5.179,6m² UBND thị trấn Lai Cách quản lý từ năm 2007 đến nay và sử dụng 16.418m² UBND thị trấn Lai Cách quản lý từ năm 2009 đến nay nhưng chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền giao đất, cho thuê đất theo quy định tại các điều 34, 35 Luật Đất đai 2003, điều 56 Luật Đất đai 2013.

- Không có quy hoạch mặt bằng chi tiết xây dựng đối với khu vực Nhà máy; không lưu giữ được hồ sơ các công trình xây dựng từ trước khi cổ phần hóa; xây dựng, lắp đặt các công trình trên khu đất 21.597,6m² do UBND thị trấn Lai Cách quản lý, xây dựng, lắp đặt 06 công trình, cải tạo mở rộng thêm 03 công trình trên khu đất 49.834,5m² nhưng không được thẩm duyệt, nghiệm thu về phương án phòng cháy, chữa cháy, có công trình vi phạm hành lang đường điện, không có giấy phép, thủ tục pháp lý về xây dựng theo quy định tại điều 62 Luật Xây dựng năm 2003, điều 89 Luật Xây dựng năm 2014.

2.3. Về lĩnh vực bảo vệ môi trường

- Có nội dung thực hiện không đúng Báo cáo ĐTM được phê duyệt, Đề án bảo vệ môi trường được xác nhận: chưa lắp đặt hệ thống thu gom, xử lý hơi dung môi phát sinh từ công đoạn gò ráp giấy; lắp đặt 02 dây chuyền sản xuất gạch ceramic (*Đề án xác nhận 01 dây chuyền*).

- Không có Báo cáo ĐTM được phê duyệt đối với hoạt động mở rộng sản xuất giấy thể thao từ năm 2002; không có kế hoạch bảo vệ môi trường đối với hoạt động sản xuất bao bì carton từ năm 2015 theo quy định tại điều 9 Nghị định số 175-CP ngày 18/10/1994 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường năm 1993 và điều 29 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014.

- Quan trắc môi trường định kỳ năm 2018 chưa đúng tần suất; có nhiều đợt quan trắc còn thiếu vị trí, thông số theo Đề án bảo vệ môi trường được xác

nhận; còn có thông số vượt quy chuẩn trong 02 đợt quan trắc tháng 3/2018, tháng 12/2020.

3. Nguyên nhân đối với các tồn tại, vi phạm của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình

Những tồn tại, vi phạm nêu trên của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình là tồn tại, vi phạm kéo dài nhiều năm, bên cạnh nguyên nhân do lịch sử để lại còn có các nguyên nhân cơ bản sau:

- Công ty chưa nắm bắt, chấp hành đúng quy định của pháp luật; chưa làm tốt công tác quản lý diện tích đất khu tập thể; đầu tư sản xuất gạch ceramic, bao bì carton khi chưa có các thủ tục pháp lý theo quy định, vừa sản xuất gạch ceramic vừa xin chấp thuận đầu tư, xin thuê đất; trong thời gian dài, khi UBND tỉnh không chấp thuận hoạt động sản xuất gạch ceramic nhưng Công ty vẫn tiếp tục sản xuất.

- UBND thị trấn Lai Cách có dấu hiệu buông lỏng quản lý đối với diện tích đất 21.597,6m² được UBND huyện Cẩm Giàng giao quản lý, để Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình sử dụng, xây dựng công trình không đúng quy định trong thời gian dài mà không có biện pháp xử lý theo quy định; không kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các trường hợp tự ý cải tạo, xây dựng công trình tại khu tập thể và khu nhà máy Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình.

- UBND huyện Cẩm Giàng chưa làm hết trách nhiệm, sau khi thu hồi diện tích 16.418m² đất của hộ bà Lan đã không sâu sát dẫn đến việc Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình vẫn sử dụng, xây dựng công trình để hoạt động sản xuất kinh doanh không đúng quy định.

- Các sở: Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng chưa kịp thời, kiên quyết xử lý, chỉ đạo xử lý hoặc báo cáo UBND tỉnh xử lý khi Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình sử dụng đất, sản xuất gạch ceramic trong suốt thời gian dài nhưng chưa có các thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng theo quy định.

- Sở Tài chính chưa kịp thời phát hiện, hướng dẫn, đôn đốc Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình để xử lý đối với tài sản công là diện tích khu tập thể 1.025,7m²; Cục Thuế tỉnh chưa phát hiện, chỉ đạo kịp thời việc thu đầy đủ nghĩa vụ tài chính về đất đối với việc sử dụng đất của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình.

IV. KIẾN NGHỊ, YÊU CẦU

Căn cứ Luật về đầu tư năm 2020, Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Bảo vệ môi trường năm 2014, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, các quy định của pháp luật hiện hành, kết quả thanh tra và tình hình thực tế, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương kiến nghị, yêu cầu:

1. Yêu cầu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình

- Khẩn trương xây dựng phương án sắp xếp, xử lý toàn bộ diện tích đất và tài sản trên diện tích 1.025,7m² khu tập thể Công ty đang quản lý, báo cáo Ban Chỉ đạo xử lý nhà đất của tỉnh (*qua Sở Tài chính là cơ quan thường trực*) để được

rà soát, tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt. Nếu sau 90 ngày kể từ ngày ban hành kết luận thanh tra, Công ty không có phương án sắp xếp, xử lý báo cáo Ban Chỉ đạo xử lý nhà đất của tỉnh thì UBND tỉnh sẽ chỉ đạo thu hồi đất theo quy định.

- Giữ nguyên hiện trạng đối với phần diện tích 2.921m² hành lang Quốc lộ 5A Công ty được giao tạm thời quản lý, sử dụng theo các Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 09/5/2001, số 4442/QĐ-UB ngày 29/10/2002 của UBND tỉnh.

- Rà soát toàn bộ việc sử dụng đất, công trình trên đất của Công ty hiện tại đối với phần diện tích 49.834,5m² đã có thủ tục thuê đất, báo cáo với UBND huyện Cẩm Giàng, Sở Xây dựng để được hướng dẫn và khắc phục những tồn tại trong lĩnh vực xây dựng, bảo đảm việc sử dụng các công trình đúng quy định; đồng thời khẩn trương có biện pháp chấp hành đúng quy định bảo đảm an toàn phòng cháy chữa cháy, an toàn lưới điện trong quá trình hoạt động.

- Rà soát toàn bộ các hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh hiện tại của Công ty báo cáo, đề xuất UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư phương án tiếp theo để được hướng dẫn hoàn thiện các thủ tục về đầu tư trên diện tích đã được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất giấy dếp; đồng thời báo cáo bằng văn bản với Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh nội dung thực hiện chưa đúng Báo cáo ĐTM của hoạt động sản xuất, gia công giấy để được xem xét, hướng dẫn khắc phục.

- Thực hiện ngay nghĩa vụ tài chính về đất đối với phần diện tích 21.597,6m² sản xuất gạch ceramic khi có Kết luận thanh tra của Chủ tịch UBND tỉnh, thông báo số tiền phải nộp của cơ quan thuế.

- Tháo dỡ các công trình, thiết bị xây dựng, lắp đặt trên diện tích đất 5.179,6m² thuộc quy hoạch đường cụm công nghiệp, mương, đất khó canh tác để trả lại đất cho UBND thị trấn Lai Cách quản lý (*theo thời hạn UBND huyện Cẩm Giàng yêu cầu*).

- Dừng ngay hoạt động sản xuất gạch ceramic do không có các thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng, vị trí sát dân cư, không phù hợp định hướng thu hút đầu tư của tỉnh. Để bảo đảm đúng pháp luật, giảm thiểu thiệt hại từ việc dừng hoạt động sản xuất gạch ceramic, yêu cầu Công ty:

+ Nếu Công ty không tiếp tục sản xuất gạch ceramic thì phải tháo dỡ ngay các công trình, thiết bị xây dựng, lắp đặt phục vụ sản xuất gạch ceramic hiện tại, trả lại diện tích đất 16.418m² cho UBND thị trấn Lai Cách quản lý, đồng thời có biện pháp sử dụng đúng mục đích, có hiệu quả đối với phần diện tích đất còn lại (*được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất giấy dếp*) sau khi đã tháo dỡ công trình, thiết bị.

+ Nếu Công ty vẫn còn nhu cầu sản xuất gạch ceramic thì khẩn trương lập phương án di chuyển hoạt động sản xuất gạch ceramic ra vị trí khác phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, định hướng thu hút đầu tư của tỉnh (*ưu tiên tại các cụm công nghiệp trên địa bàn huyện Cẩm Giàng*), báo cáo cụ thể với UBND tỉnh để UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành liên quan, UBND huyện Cẩm Giàng thống

nhất hướng dẫn địa điểm, hỗ trợ các thủ tục di dời; chậm nhất trong thời hạn 01 năm kể từ ngày ban hành kết luận thanh tra, Công ty phải tháo dỡ các công trình, thiết bị xây dựng, lắp đặt phục vụ sản xuất gạch ceramic hiện tại, trả lại diện tích đất 16.418m² cho UBND thị trấn Lai Cách quản lý, đồng thời có biện pháp sử dụng đúng mục đích, có hiệu quả đối với phần diện tích đất còn lại (*được UBND tỉnh cho thuê để sản xuất giấy dếp*) sau khi đã tháo dỡ công trình, thiết bị.

- Tổ chức họp, nghiêm túc kiểm điểm, có biện pháp xử lý tập thể, cá nhân do những tồn tại, vi phạm trong việc chấp hành các quy định pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng, bảo vệ môi trường nêu trên.

- Niêm yết công khai Kết luận thanh tra này tại trụ sở làm việc của Công ty ít nhất 15 ngày làm việc liên tục.

- Tổng hợp, báo cáo bằng văn bản kết quả, tiến độ thực hiện các công việc nêu trên (*kèm theo các tài liệu chứng minh*) về UBND tỉnh (*qua Sở Tài nguyên và Môi trường*) trước ngày 01/12/2021.

2. Yêu cầu các Sở, ngành, cơ quan liên quan

- Yêu cầu Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng căn cứ chức năng, nhiệm vụ, chỉ đạo kiểm điểm, rút kinh nghiệm, có biện pháp xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân (*nếu có*) do không kịp thời phát hiện việc Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình sản xuất gạch ceramic không có các thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng, không đúng chỉ đạo của UBND tỉnh, khi phát hiện không có biện pháp xử lý, chỉ đạo xử lý hoặc báo cáo đề xuất xử lý kiên quyết, kịp thời, để vi phạm kéo dài, báo cáo kết quả bằng văn bản về UBND tỉnh trước ngày 01/8/2021.

- Yêu cầu Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh căn cứ chức năng, nhiệm vụ rút kinh nghiệm do còn có thiếu sót trong công tác tham mưu quản lý chuyên ngành đối với Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình, báo cáo kết quả bằng văn bản về UBND tỉnh trước ngày 01/8/2021.

- Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư:

+ Trên cơ sở kết quả rà soát, đề xuất của Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình, hướng dẫn Công ty hoàn thiện các thủ tục về đầu tư đối với các hoạt động sản xuất của Công ty theo đúng quy định của pháp luật.

+ Chủ trì, phối hợp Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Cẩm Giàng, các cơ quan liên quan giới thiệu địa điểm, hướng dẫn và tạo điều kiện để Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình thực hiện các thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng... để sản xuất gạch ceramic tại vị trí mới phù hợp quy định khi Công ty đề xuất.

- Giao Cục Thuế tỉnh truy thu 2.213.766.599 đồng tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp của Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình theo xác định của Đoàn thanh tra, đồng thời chủ trì, phối hợp Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính tiếp tục rà soát, tính toán, truy thu nghĩa vụ tài chính về đất của Công ty cổ phần Giấy Cẩm Bình đối với phần diện tích 21.597,6m² sản xuất gạch ceramic bảo đảm đúng pháp luật, không thất thoát ngân sách Nhà nước.

- Giao Sở Tài chính (*cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo xử lý nhà đất của tỉnh*) hướng dẫn, phối hợp Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình, UBND huyện Cẩm Giàng, các cơ quan liên quan trong việc xây dựng phương án sắp xếp, xử lý toàn bộ diện tích đất và tài sản trên diện tích 1.025,7m² khu tập thể Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình đang quản lý; phối hợp Cục Thuế tỉnh trong việc xác định, truy thu nghĩa vụ tài chính về đất của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình.

- Giao Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình giải pháp khắc phục nội dung thực hiện chưa đúng báo cáo ĐTM của hoạt động sản xuất, gia công giày; phối hợp UBND huyện Cẩm Giàng giám sát việc thực hiện kết luận thanh tra của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình; phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư trong quá trình xem xét, hướng dẫn Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình hoàn thiện các thủ tục đất đai để di chuyển sản xuất gạch ceramic khi Công ty đề nghị; phối hợp Ban Chỉ đạo xử lý nhà đất của tỉnh trong xử lý, sắp xếp đối với khu tập thể Công ty cổ phần giày Cẩm Bình; phối hợp Cục Thuế tỉnh trong việc xác định, truy thu nghĩa vụ tài chính về đất của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình.

- Yêu cầu UBND huyện Cẩm Giàng:

+ Nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm, có biện pháp xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân (*nếu có*) do chưa làm hết trách nhiệm, sau khi thu hồi diện tích 5.179,6m² (*năm 2007*) và 16.418m² (*năm 2009*) giao UBND thị trấn Lai Cách quản lý, các năm 2009, 2016 đã xác nhận đơn xin thuê đất của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình nhưng sau đó không sâu sát, để Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình quản lý, sử dụng đất liên tục đến nay không đúng pháp luật, quá trình sử dụng đất đã đầu tư xây dựng nhà xưởng, hoạt động sản xuất gạch ceramic khi không có thủ tục theo quy định nhưng UBND huyện Cẩm Giàng không có giải pháp ngăn chặn, xử lý theo quy định của pháp luật, báo cáo kết quả bằng văn bản về UBND tỉnh trước ngày 01/8/2021.

+ Yêu cầu UBND thị trấn Lai Cách nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm, có biện pháp xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân (*nếu có*) do buông lỏng quản lý, sau khi được giao quản lý diện tích 5.179,6m² (*năm 2007*) và 16.418m² (*năm 2009*) đã không thực hiện quản lý, để Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình quản lý, sử dụng đất liên tục đến nay không đúng pháp luật, quá trình sử dụng đất đã đầu tư xây dựng nhà xưởng, hoạt động sản xuất gạch ceramic khi không có thủ tục theo quy định nhưng UBND thị trấn Lai Cách không có giải pháp ngăn chặn, xử lý, đề xuất xử lý theo quy định của pháp luật, báo cáo kết quả bằng văn bản về UBND tỉnh, UBND huyện Cẩm Giàng trước ngày 01/8/2021.

+ Có biện pháp quản lý ngay đối với phần diện tích 21.597,6m² đã giao UBND thị trấn Lai Cách quản lý nhưng thiếu sâu sát, để Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình quản lý, sử dụng từ năm 2007 đến nay, trong đó:

* Đối với phần diện tích 5.179,6m²: Yêu cầu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình tháo dỡ công trình, thiết bị trong thời hạn do UBND huyện xác định phù hợp pháp luật và thực tiễn địa phương, nếu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình không tự giác tháo dỡ thì UBND huyện Cẩm Giàng tổ chức cưỡng chế tháo dỡ để quản lý đất theo đúng quy định của pháp luật.

* Đối với phần diện tích 16.418m²:

Nếu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình không có nhu cầu tiếp tục sản xuất gạch ceramic thì yêu cầu Công ty tháo dỡ ngay công trình, thiết bị đồng thời cùng thời điểm tháo dỡ công trình, thiết bị trên diện tích 5.179,6m², nếu Công ty không tự giác tháo dỡ thì UBND huyện Cẩm Giàng tổ chức cưỡng chế tháo dỡ để quản lý đất theo đúng quy định của pháp luật.

Nếu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình có phương án di chuyển sản xuất gạch ceramic ra vị trí khác trình UBND tỉnh, các sở, ngành liên quan, UBND huyện Cẩm Giàng thì UBND huyện Cẩm Giàng yêu cầu Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình tháo dỡ công trình, thiết bị trong thời hạn 01 năm kể từ ngày ban hành kết luận thanh tra, hết thời hạn này nếu Công ty không tự giác tháo dỡ thì UBND huyện Cẩm Giàng tổ chức cưỡng chế tháo dỡ để quản lý đất theo đúng quy định của pháp luật.

+ Có biện pháp giám sát chặt chẽ, không để Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình hoạt động sản xuất gạch ceramic trên diện tích đất hiện nay tại thị trấn Lai Cách, chịu trách nhiệm về kết quả giám sát trước UBND tỉnh.

+ Rà soát, xử lý những vi phạm của Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình nêu tại Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

+ Tiếp tục rà soát, phân loại, xử lý các trường hợp sử dụng đất có nguồn gốc từ khu tập thể cũ của Xí nghiệp Dệt xuất khẩu Hải Hưng theo đúng quy định của pháp luật.

3. Giao Văn phòng UBND tỉnh chỉ đạo công khai Kết luận này trên trang web của UBND tỉnh theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ
- Thường trực Tỉnh ủy
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Lãnh đạo UBND tỉnh
- Các sở, ngành: VPUBND tỉnh, TTT, KH&ĐT, TN&MT, XD, TC, CT, CTT;
- UBND huyện Cẩm Giàng;
- UBND thị trấn Lai Cách;
- Công ty cổ phần Giày Cẩm Bình;
- Lưu: VT, KTN, HS Đoàn TTr, Thành (10b).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Dương Thái